

П. В. Дихтиевский

*профессор кафедры конституционного и административного права
Псковского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор (Россия)*

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ

В числе основных задач уголовно-исполнительных инспекций предупреждение совершения осужденными повторных преступлений. Так, если с 2013 по 2015 год уровень повторной преступности среди осужденных без изоляции от общества снизился с 2,07 % до 1,49 %, то по итогам 2016 года он вырос и составил 2,02 %.

Таким образом, анализ официальной статистики, а также результатов функционирования уголовно-исполнительных инспекций показывает, что они не везде достаточно полно реализуют приоритетные направления функционирования. С чем же связаны основные проблемы, возникающие при исполнении наказаний без изоляции осужденного от общества, ведь в целом по России отмечается активное применение мер воздействия к нарушителям порядка отбывания наказания?

Во-первых, недостаточно полно в некоторых регионах производится анализ причин и условий, определяющих совершение преступлений после постановки на учет.

По нашему мнению, принимаемые к осужденным меры предупредительно-профилактического воздействия не всегда эффективны, поскольку такие лица длительное время не заняты общественно полезной деятельностью, отмечается большое количество лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, а также криминогенная зараженность подучетных. Кроме того, лишь на основе всестороннего анализа как причин совершения преступлений осужденным, так и особенностей его личности можно определить индивидуальные меры воздействия на конкретное лицо и тем самым обеспечить достижение целей наказания.

Во-вторых, имеются недостатки межведомственного взаимодействия.

Так, ежегодно выявляются повторяющиеся недостатки планирования совместной деятельности, в частности, не всегда соблюдаются требования, предъявляемые к планам (максимальное соответствие планируемых мероприятий служебной обстановке и прогнозам ее развития, их направленность на решение первоочередных проблем, выполнение основных задач, включение в планы особо важных мероприятий, требующих комплексного подхода к реше-

нию проблемы с участием нескольких исполнителей, реальная выполнимость мероприятий, обеспеченность их необходимыми ресурсами, четкая формулировка мероприятий, включаемых в планы, установление сроков исполнения мероприятий с учетом объективной возможности эффективности их исполнения, с указанием конкретных дат). Организационные мероприятия в планах по недопущению повторных преступлений среди подучетных, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, должны предусматривать рассмотрение на совместных совещаниях со службами участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних вопросов планирования взаимодействия по предупреждению правонарушений со стороны осужденных без изоляции от общества и обеспечению контроля за их поведением; оперативный обмен информацией о результатах совместной работы с анализом причин и условий совершения осужденными повторных преступлений; направление в филиалы ФКУ УИИ объективной информации о поведении осужденных и своевременное информирование филиалов ФКУ УИИ о фактах совершения правонарушений и преступлений осужденными, состоящими на их учете; участие в специальных мероприятиях и рейдах по проверке осужденных без изоляции от общества по месту их жительства, работы, учебы и общественных местах; проведение мероприятий по организации контроля за несовершеннолетними осужденными.

Достаточно много трудностей возникает в процессе исполнения наказаний в рамках взаимодействия с судами. Проведенное исследование свидетельствует о том, что важным условием эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций по предупреждению преступности является обоснованное и своевременное применение предусмотренных законом мер воздействия, а также возможность замены наказания более строгим видом, то есть лишением свободы, поскольку оно признано одним из важнейших факторов, удерживающих осужденных от совершения повторных преступлений. Вместе с тем, как показало исследование, несмотря на то, что в процессе исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества значительное место отведено судам, судебная практика по ряду вопросов не всегда однозначна, что вызывает сложности при реализации уголовно-исполнительными инспекциями приоритетных задач.

В-третьих, следует выбирать меры, направленные на оказание адресной помощи осужденным, что будет способствовать повышению эффективности предупредительно-профилактического воздействия на них.

Речь прежде всего идет об осужденных из группы риска (их личные характеристики объективно свидетельствуют о возможности совершения ими в будущем преступного деяния). В группу риска обязательно должны входить:

– осужденные несовершеннолетние;

- совершившие преступления против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних;
- неоднократно ранее судимые (два и более раза) и отбывавшие наказание в местах лишения свободы;
- признанные больными наркоманией, к которым применена отсрочка отбывания наказания;
- нарушители порядка и условий отбывания наказаний.

Профилактическая работа с такими лицами предусматривает планирование индивидуально-воспитательной работы, направленной на оказание осужденному содействия в разрешении различных жизненных проблем, в частности, психологической помощи, включение осужденного в социально полезную деятельность, наблюдение за изменением его отношения к различным сферам жизнедеятельности, совершению преступления, помощь в формировании желания исправиться и жизненных планов. По мнению практических работников уголовно-исполнительных инспекций, это позволит сформировать установку на законопослушное поведение осужденного как в период отбывания наказания, так и после снятия с учета уголовно-исполнительной инспекции, адекватную оценку сложившихся обстоятельств, осознанную необходимость выполнения определенных социальных ролей, а также вооружить осужденного указанной категории методикой самоконтроля.

Тщательное определение лиц, склонных к совершению повторного преступления, можно осуществлять как при поступлении приговора суда в уголовно-исполнительную инспекцию, так и при проведении первоначальной беседы, в ходе которой, например, выясняются отношение осужденного к совершению преступления и наказанию, причины совершения преступления, условия воспитания, взаимоотношения в семье, материальное положение, наличие криминального окружения, социальных проблем и др. Выявление осужденных, склонных к совершению новых преступлений, осуществляется на основании прогноза поведения по соответствующей методике, информация направляется в территориальные органы внутренних дел, для усиления контроля за такими лицами налажено взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований. Принимаемые меры направлены на выработку адекватных мер индивидуального воздействия на осужденных.

Особо следует отметить в группе риска несовершеннолетних осужденных без лишения свободы. Это обусловлено тем, что, по официальным данным, в ряде регионов уровень повторных преступлений таких подучетных лиц существенно вырос. Это, как показал опрос сотрудников уголовно-исполнительных инспекций, нередко связано с наличием психических заболеваний, наркотической и алкогольной зависимости; отсутствием доходов; неполной семьей, в ко-

торой воспитывался подросток; его склонностью к противоправному поведению, наличием судимостей; недостаточной профилактической работой с подучетными лицами. В связи с этим в целях эффективного контроля за поведением несовершеннолетних осужденных большое внимание надо уделять межведомственному сотрудничеству: с учетом концептуальных направлений развития уголовно-исполнительной системы расширяется взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с общественными организациями, реализуются целевые региональные программы и законы, уголовно-исполнительные инспекции принимают активное участие в деятельности Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время начальники филиалов уголовно-исполнительных инспекций входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований, на заседаниях которых рассматриваются проблемы организации воспитательно-профилактической работы с несовершеннолетними лицами с принятием соответствующих решений, благодаря чему достигаются позитивные результаты в предупреждении противоправных действий подучетных.

Кроме того, исходя из того, что отсутствие социально полезной занятости несовершеннолетних является одной из причин совершения ими повторных преступлений, налажена и активно развивается совместная деятельность уголовно-исполнительных инспекций с центрами занятости населения: проводятся собрания с несовершеннолетними и их родителями по правовому положению, свободам и законным интересам детей, возможностям трудоустройства на летний период, организуется направление осужденных на обучение от центра.

В заключение отметим, что своевременное составление (обновление) списков лиц, входящих в группу риска, индивидуальный и плановый характер профилактического воздействия на них, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, систематический контроль за проведением предупредительно-профилактической работы с осужденными позволят не допускать с их стороны повторных преступлений, нарушений условий и порядка отбывания наказания.